

CA20N  
MA 200  
-2011

# Put yourself in the picture

A guide  
to Local Government



Ontario

©Queen's Printer for Ontario, 1988  
ISBN 0-7729-3909-8

---

# INTRODUCTION

There is a good reason for you to put yourself in the picture about your local government. Local governments in Ontario spend in excess of \$18 billion a year. Local government is one of the greatest users of your taxes . . . but it also provides you with visible evidence of the use of this money because it shapes your community and has a direct impact on your quality of life.

Right around the clock, every day of the year, the services provided by local government are working for you.

There's the water that provides you with a hot shower, the electric power for your toaster, the school bus that picks up the youngsters, the school itself, the roads and sidewalks you take to work or to the market, the library, park or arena you visit on your way home.

The police and fire protection that give you a sense of security, the waste management system, the social services and the public health facilities — all are made possible by the funds and the people connected with local government.

Because local government touches each of us in so many ways, it is important that we understand what it is all about. As we become more aware of how our local government system works, we can decide how best to make it work even better — whether this means simply becoming a better-informed voter, taking an active part in seeing that the best possible candidates are elected or deciding to stand for election to a local government position ourselves.



There are 839 municipalities in Ontario, ranging in size from Metropolitan Toronto — with its more than two million inhabitants — to Cockburn Island Township, which has only two permanent residents.

About 600 municipalities in the province have fewer than 5,000 residents. However, two-thirds of Ontario's population is contained in 49 cities and one borough.

Townships, villages and towns comprise almost 90 per cent of the municipalities in Ontario, yet they contain only one-third of the population.

The three main components of local government are municipalities, school boards and public utilities commissions. Their members, except for appointed public utilities commissions, are elected once every three years. There are more than 2,000 other local governing bodies in Ontario, most commonly called boards and commissions. Their members are, for the most part, appointed.

In the municipal elections to be held on November 14th, 1988, there will be some 4,850 councillors elected in the 839 municipalities and 2,104 trustees, including French language trustees, chosen to look after the operation of 186 school boards.

Compare these figures with the 95 people elected to represent Ontario in the federal House of Commons and 130 elected to the Ontario Legislature at Queen's Park, and the size of this province's local government system becomes even more apparent.

Equally obvious is that with so many people involved in local government, this system is potentially the most accessible of the three levels of government in Canada. It is the responsibility of each of us to take advantage of the fact that our local government representatives are only a short walk, drive or telephone call away . . . and council meetings are open to the public.

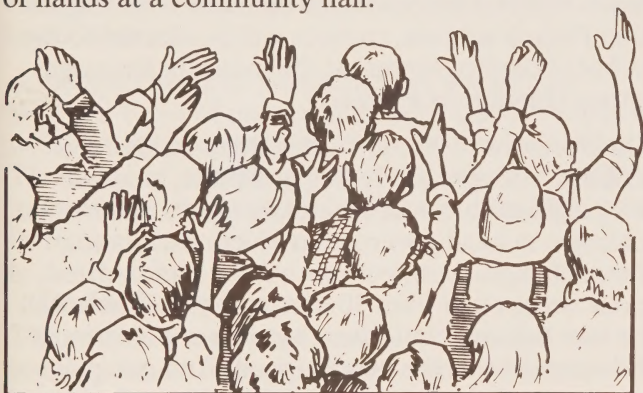


This information booklet has been prepared to give a brief overview of our local government system. Suggested sources for further information are listed at the end of this booklet.

## LOCAL GOVERNMENT: AN EVOLVING PROCESS

Local government, in one form or another, has been in existence since the first cave dwellers put someone in charge of seeing that the fire didn't go out. Down through the ages, individuals or groups have been delegated to provide essential services through such methods as royal decree, military command and, more recently, by the election process.

In the early homesteading years in Ontario, electing people to take responsibility for specific tasks was a relatively simple procedure carried out by a show of hands at a community hall.



As our population grew and a collection of homesteads turned into villages, towns and cities, our system of electing people to local office became more formalized. The secret ballot was introduced, specific election periods were set and certain requirements were laid down as to who was eligible to vote and to seek office.

The local government election process continues to evolve. For example, as of July 1, 1988, British subjects are no longer able to vote in Ontario municipal

elections; only Canadian citizens 18 years of age or older who are residents, owners or tenants of land in a municipality — or whose spouse is an owner or tenant — are eligible to vote.

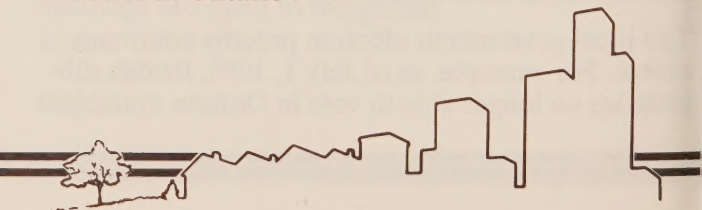
Legislation has been introduced to change the method of enumeration for municipal elections. Starting in the 1988 election year and every three years after that, enumeration forms will be sent to every household in April for return in early May. These forms will contain the information from the last enumeration so that only the changes have to be noted before the form is placed in the postage-paid envelope and returned.

As part of this new enumeration Ontario voters are asked if they qualify under section 23 of the Canadian Charter of Rights and Freedoms to vote for minority language school trustees, and if so, whether they wish to exercise this right. In communities where a school board operates both English and French schools, trustees will be elected to the school board to represent the minority language group (English or French).

On December 10th, 1987, the Honourable John Eakins, Minister of Municipal Affairs, announced that legislation would be introduced to make other changes to local government elections. Among these changes, voting hours will be standardized, all polls being open from 10 a.m. to 8 p.m. There will be two Advance Polls instead of one, which must be accessible to the handicapped. And campaign expenses will be limited to make it easier for the average citizen to run for local office.

## **Types of Municipality**

There are a number of different types of municipality in Ontario. The following section describing them is taken from the 'Guide for the Municipal Auditor in Ontario'.



In Ontario, there are eight distinct types of municipality:

- Cities (and the Borough of East York)
- Counties
- Improvement districts
- Regional municipalities
- Separated towns
- Towns
- Townships
- Villages

Types of municipality were distinguished, traditionally, by their size of population and their rural or urban nature. Today, however, the growth of population and the spread of urban development into previously rural areas have blurred traditional distinctions.

Moreover, the structure of local government has undergone radical change — resulting in the creation of new metropolitan and regional municipalities.

A more meaningful contemporary distinction between types of municipality is by tiers. A municipality is either upper tier, lower tier or single tier. The range of services which a municipality renders its constituents depends not upon its title, but upon its tier position.

### **Double tier systems**

The whole of southern Ontario is organized into municipalities; there are no unorganized areas of land. In the traditional double tier system, the county is the upper tier and the improvement districts, towns, townships and villages (but not the cities or separated towns) within its borders are the lower tier.

The reeves and deputy reeves of lower tier municipalities sit ex-officio (by reason of their office) as members of the county council.



A county does not levy taxes directly, but apportions its costs to the lower tier municipalities. Counties are responsible for the county road system and often for social services, such as aid for the needy, preventative health services, homes for the aged and libraries.

Not all counties provide these services; in some counties the lower tier municipalities continue to provide them to their own inhabitants.

More recently, metropolitan and regional municipalities have provided another form of double tier structure. All the municipalities within a regional or metropolitan municipality are the lower tier — no matter what their titles may be — and the regional or metropolitan councillors sit either ex-officio or are elected by general vote in the lower tier municipalities.

Regional and metropolitan municipalities do not tax directly, but like a county, apportion their costs to the lower tier municipalities.

But metropolitan and regional municipalities provide far more services than do counties. Roads, social services, water treatment, sewage treatment regional planning, police protection and long term financing are all metropolitan and regional service

Lower tier municipalities are responsible for local roadways, water distribution, garbage and sewage collection, local planning and similar functions.

### **Single tier systems**

Single tier municipalities occur throughout northern Ontario and in some places in southern Ontario. In northern Ontario, most municipalities are separated from one another by unorganized areas; in the south, cities and separated towns which are outside regional or metropolitan municipalities are single tier.

Single tier municipalities raise their own revenue and supply their own services; but they may (if the



see fit) co-operate with neighbouring municipalities to provide services through joint boards.

Examples of such co-operation are found in county or district social and family service units, suburban road commission, and so on.

### **Improvement districts**

Among municipalities there is a unique type; the improvement district. In places where there has been a sudden growth and where no basic community existed before an industry — such as a mine or pulp and paper plant — moved in, an improvement district provides quick municipal organization.

A board of trustees manages the municipality until the resident ratepayers want to establish a town or township. Most improvement districts are located in northern Ontario.

### **Local ethos**

From what we have said so far, you will have realized that every generalization applied to Ontario local government is capable of an exception. Each municipal government is, to some extent, a unique entity.

You may find this an irritation if you are trying to learn something about municipalities in general, but there is a good reason for it. If local government is to operate efficiently, it must adapt itself to meet the demands of local conditions.

## **RESPONSIBILITIES OF ELECTED OFFICIALS**

**A) Municipalities** — No matter the size of the municipal council in Ontario, the job of its members is the same — to make choices on behalf of their constituents and to use their tax dollars as wisely as possible.

As mentioned in our introduction, the services provided by municipal government are wide-ranging — from roads and transportation to police and fire protection to social and health services.

Through planning, municipalities determine what can be built next door or down the road. Through the exercise of regulatory control, they decide which businesses can operate and where within their boundaries.

**B) School Boards** — School boards form another important part of local government. Elected trustees oversee the building and maintenance of schools, hire the teachers and other staff needed to run them, authorize educational programs and approve the textbooks used. Students with special needs are given the type of education they require.

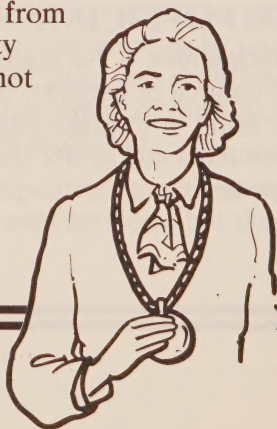
About 50 cents out of every property tax dollar goes towards the operation of local school boards.

**C) Public Utilities Commissions** — Electricity and, in some communities, other services such as water and public transit are provided by local hydro-electric and public utilities commissions.

These commissions set local electricity and water rates and oversee the operation and maintenance activities of the utility.

The staff includes the administrators, line workers and technicians responsible for day-to-day operations.

Hydro-electric services are provided solely through revenues produced from the sale of the utility product. They are not supported by tax revenues.



## LOCAL GOVERNMENT ELECTIONS

In Ontario, municipal councillors, school trustees and some public utilities commissioners are elected for simultaneous three-year terms.

All municipal councils are elected, although the size of council and the method of election differ depending on the type of municipality.

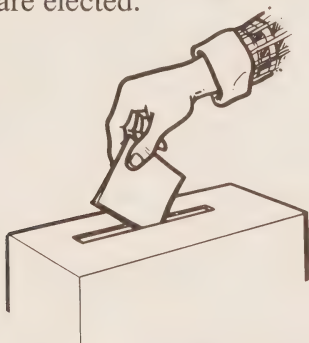
The Municipal Elections Act provides that prospective candidates must file nomination papers containing the signatures of at least ten eligible voters.

Anyone who is eligible to vote in a municipal election can run as a candidate for local office.

Although the party allegiance of a candidate may be publicly known, no party affiliation is identified on the ballots for local government.

There are two methods of electing a council — at-large or by ward.

In a general or at-large election, candidates campaign over the entire municipality. Those receiving the most votes, up to a specified number of candidates, are elected.



The alternative is to divide the municipality into geographic areas (or wards) and elect members of council (usually in equal numbers) from each ward. Under this arrangement, a candidate campaigns in only one ward, with voters limited to the choice of candidates within a single ward.



Cities and towns are organized on either the ward or at-large system, with most cities using the ward system. A city council may consist of 12 councillors in addition to a mayor.

Most towns and almost all villages and townships use the at-large system. Village and township councils usually consist of five people, including a reeve and deputy reeve.

The head of county council, called a warden, is selected annually by the county council itself. Members of county council are not directly elected, but are drawn from the local councils in approximate proportion to population. Some municipalities are allowed a maximum of two members on county council — the reeve and deputy reeve.

At the regional level, a regional chairperson is chosen by council for a three-year term. If the person chosen regional chairman has a seat on a local council at the time of appointment, he or she must resign that seat.

It should be noted that Hamilton-Wentworth's chairperson will be elected by the electors at large for the first time in the 1988 election, and that Metropolitan Toronto council will undergo an even more radical change. The 34-member Metropolitan Toronto council will be made up of 28 directly-elected councillors, and the mayors of the six municipalities that make up Metro. The chairperson will be chosen by Metro council from among the directly-elected councillors.

Representatives on regional council are selected in one of four ways:

- Election to both regional and local council
- Election only to regional council
- Indirect election by members of local councils
- By virtue of position (i.e. mayors of participating municipalities)

## WHERE DOES LOCAL GOVERNMENT GET ITS MONEY

As mentioned earlier, annual expenditures in Ontario for local government are in the range of \$18-billion, half of which comprises the budget for education.

Roughly one-third of the \$18-billion requirement is raised through property taxes, another one-third through user fees and other levies and the balance comes from the Ontario government through grants and transfer payments.

User fees include such items as transit fares, ice rentals at the municipal arena and charges for water, sewage and municipal parking.

More than 100 individual grant and subsidy programs are available from the Ontario government through its various ministries and agencies.

The Ministry of Municipal Affairs offers a number of grants to municipalities. These take the form of unconditional grants — where funds may be used to meet the cost of any budgeted current operating expenditure — and conditional grants — where payment is made with the stipulation that the funds be used for a specific program or service within the municipality.



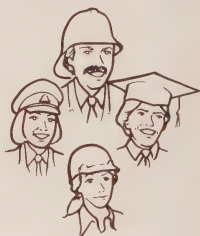
# CAREERS IN LOCAL GOVERNMENT

There are a number of interesting career opportunities in local government. What makes them particularly attractive is the fact that they not only offer the usual rewards of most jobs but they also provide an opportunity to work for the good of the community.

The following is just a partial list of the careers available in local government. Further details can be obtained at the nearest municipal office.

## Job Opportunities

- Chief Administrative Officer
- Municipal clerk
- Municipal Treasurer
- Police Chief/Officer
- Fire Chief/Firefighter
- Director of Planning
- Community Planner
- Public Health Nurse
- Medical Officer of Health
- Director of Public Works
- Economist
- Lawyer/Municipal Solicitor
- Librarian
- Personnel Officer
- Director of Parks & Recreation
- Social Worker
- Engineer
- Systems Analyst
- Computer Programmer/Operator
- Cartographer
- Draftperson
- Bylaw Enforcement Officer
- Building Inspector
- Property Standards Officer
- Clerk
- Secretary
- Outside worker





## BIBLIOGRAPHY

---

The public library and local bookstores contain a number of publications that will provide you with further information on local government. Some of the available books are listed below.

In addition, information on publications dealing with local government is available from The Publications Services section of the Ontario Government Bookstore.

### **For further information, contact**

Publications Services Section,  
Ontario Government Bookstore,  
5th Floor,  
880 Bay Street,  
Toronto, Ontario M7A 1N8  
Telephone: (416) 965-6015

Toll-free Long Distance: 1-800-268-7540  
(If calling from area code 807, dial 0 and ask for Zenith 67200)

For personal shopping, the Bookstore is on the ground floor at 880 Bay Street in Toronto and is open from 9 a.m. to 5 p.m. Monday to Friday.

### **Useful Publications**

#### **Available from the bookstore:**

- Municipal Directory — Ministry of Municipal Affairs
- Local Government Finance in Ontario — Ministry of Municipal Affairs
- Understanding Your Financial Statement — Ministry of Municipal Affairs
- Welcome to Local Government in Ontario — Ministry of Municipal Affairs



### **Other Publications:**

- You and Your Local Government — C.R. Tindal  
— The Ontario Municipal Management Development Board, 8 York Street, 7th Floor, Toronto, Ontario M5J 1R2
- Local Government in Canada — C.R. Tindal — 2nd Edition — McGraw-Hill Ryerson 1984
- Urban Canada: Its Government and Politics — Donald J.H. Higgins — Macmillan 1977
- Local Government in Ontario — Romaine K. Ross — 2nd Edition — Canada Law Book Company 1962
- Your Local Government — Donald C. Rowat — 2nd edition — Canada Law Book Company 1962
- The Management of Canadian Urban Government — T.J. Plunkett and G.M. Betts — Queen's University 1978
- Municipal Councillors' Manual (English & French editions available) — Ontario Ministry of Municipal Affairs — 1986
- Municipal Councillors' Handbook — Ian MacF. Rogers — Carswell 1977

### **FOR FURTHER INFORMATION**

---

If you have specific questions about the role of local government, we would be pleased to answer them for you. Contact the nearest Field Services office of the Ministry of Municipal Affairs.

74 Simcoe Street South  
OSHAWA, L1H 4G6  
(416) 571-1515

(Northumberland, Victoria, Peterborough,  
Durham, Toronto)

150 Main Street  
CAMBRIDGE, N1R 6P9  
(519) 622-1500

(Oxford, Brant, Waterloo, Haldimand-Norfolk,  
Hamilton-Wentworth, Niagara, Halton, Peel)

---

147 Wyndham Street North  
GUELPH, N1H 4E9  
(519) 836-2531  
(Bruce, Grey, Wellington)

1055 Princess Street  
KINGSTON, K7L 5T3  
(613) 545-4310  
(Prince Edward, Hastings, Lennox & Addington,  
Frontenac, Leeds & Grenville)

495 Richmond Street  
LONDON, N6A 5A9  
(519) 438-7255  
(Huron, Perth, Middlesex, Elgin, Kent, Lambton,  
Essex)

126 Lakeshore Dr.  
NORTH BAY, P1A 2A8  
(705) 476-4300  
(Parry Sound, Nipissing, Timiskaming)

15B Matchedash Street North  
ORILLIA, L3V 4T4  
(705) 325-6144  
(Simcoe, Haliburton, York, Muskoka & Dufferin)

244 Rideau Street  
OTTAWA, K1N 5Y3  
(613) 566-3711  
(Renfrew, Lanark, Prescott & Russell, Stormont,  
Dundas & Glengarry, Ottawa-Carleton)

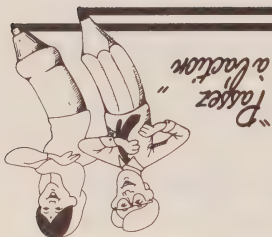
430 Notre Dame Avenue  
SUDBURY, P3C 5K7  
(705) 675-4343  
(Cochrane, Algoma, Manitoulin, R.M. Sudbury,  
Sudbury)

435 James Street South  
PO Box 5000  
THUNDER BAY, P7C 5G6  
(807) 475-1621  
(Thunder Bay, Kenora, Rainy River)





244, rue Rideau  
OTTAWA, K1N 5Y3  
(613) 566-3711  
(Renfrew, Lanark, Prescott & Russell, Stormont,  
Dundas & Glengarry, Ottawa-Carleton)  
430, rue Notre Dame  
SUDBURY, P3C 5K7  
(705) 675-4343  
(Cochrane, Algoma, Manitoulin, M.R. Sudbury,  
Sudbury)  
435, rue James sud  
C.P. 5000  
THUNDER BAY, P7C 5G6  
(807) 475-1621  
(Thunder Bay, Kenora, Rainy River)



## POUR PLUS DE RENSEIGNEMENTS

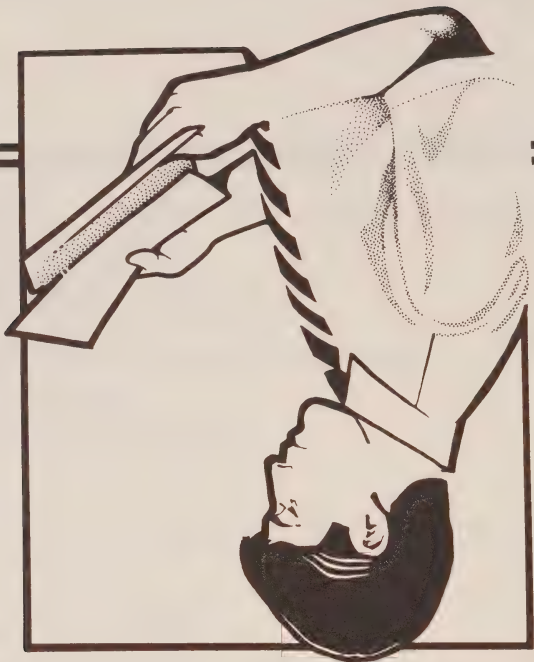
Nous nous ferons un plaisir de répondre à toute question précise quant au rôle de l'administration municipale. Adressez-vous au bureau régional du ministère des Affaires municipales le plus près de chez vous.

74, rue Simcoe sud  
OSHAWA, L1H 4G6  
(416) 571-1515  
(Northumberland, Victoria, Peterborough, Durham, Toronto)  
150, rue Main  
CAMBRIDGE, N1R 6P9  
(519) 622-1500  
(Oxford, Brant, Waterloo, Haldimand-Norfolk, Hamilton-Wentworth, Niagara, Halton, Peel)  
147, rue Wyncham nord  
GUELPH, N1H 4E9  
(519) 836-2531  
(Bruce, Grey, Wellington)

1055, rue Princess  
KINGSTON, K7L 5T3  
(613) 545-4310  
(Prince Edward, Hastings, Lennox & Addington, Frontenac, Leeds & Grenville)  
495, rue Richmond  
LONDON, N6A 5A9  
(519) 438-7255  
(Huron, Perth, Middlesex, Elgin, Kent, Lambton, Essex)  
126, Lakeshore Drive  
NORTH BAY, P1A 2A8  
(705) 476-4300  
(Parry Sound, Nipissing, Timiskaming)  
15B, rue Matchedash nord  
ORILLIA, L3V 4T4  
(705) 325-6144  
(Simcoe, Haliburton, York, Muskoka & Dufferin)

## Autres Publications

- Tindal, C.R., You and Your Local Government Board, The Ontario Management Development Board, 8, rue York, 7<sup>e</sup> étage, Toronto (Ontario) M5J 1R2
- Tindal, C.R., Local Government in Canada, 2<sup>e</sup> édition, McGraw-Hill Ryerson, 1984
- Higgins, Donald J.H., Urban Canada: Its Government and Politics, Macmillan, 1977
- Ross, Romaine K., Local Government in Ontario, 2<sup>e</sup> édition, Canada Law Book Company, 1962
- Rowat, Donald C., Your Local Government, 2<sup>e</sup> édition, Canada Law Book Company, 1962
- Plunkett, T.J. et Betts, G.M., The Management of Canadian Urban Government, Université Queen's, 1978
- Hickey, Paul, Decision-Making Processes in Ontario Local Governments, ministère du Trésor, de l'Économie et des Affaires intergouvernementales de l'Ontario, 1973
- Guide du conseiller municipal (versions anglaise et française), ministère des Affaires municipales de l'Ontario, 1986
- MacF. Rogers, Ian, Municipal Councillors' Handbook, Carswell, 1977





## BIBLIOGRAPHIE

La bibliothèque municipale et les librairies de votre localité ont en stock un certain nombre de publications qui vous renseigneront davantage sur l'administration municipale. La liste ci-dessous en donne quelques exemples.

On peut en outre obtenir des renseignements sur les publications relatives à l'administration municipale en s'adressant à la Section des services des publications de la Librairie du gouvernement de l'Ontario.

### Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec la:

Sections des services des publications  
Librairie du gouvernement de l'Ontario  
880, rue Bay, 5<sup>e</sup> étage  
Toronto (Ontario) M7A 1N8  
Téléphone : (416) 965-6015

N<sup>o</sup> d'appel sans frais (pour interurbain) :  
1-800-268-7540

(Toute personne dont l'indicatif régional est 807, peut composer le 0 et demander Zénith 67200)

Si vous désirez vous rendre sur place, la Librairie se trouve au rez-de-chaussée du 880, rue Bay, à Toronto; elle est ouverte de 9 h à 17 h du lundi au vendredi.

### Publications utiles vendues dans les librairies

— Répertoire des municipalités, ministère des Affaires municipales

— Les finances des municipalités de l'Ontario, ministère des Affaires municipales

— Comprendre vos états financiers, ministère des Affaires municipales

— Welcome to Local Government in Ontario, ministère des Affaires municipales

# CARRIÈRES DANS L'ADMINISTRATION MUNICIPALE

Il existe de nombreux débouchés professionnels dans l'administration municipale. Ce qui rend ces carrières si intéressantes, c'est qu'elles offrent non seulement les avantages habituels de la plupart des autres carrières et professions, mais également l'occasion de travailler pour le bien-être de la communauté.

Voici une liste partielle des carrières offertes par l'administration municipale. On peut obtenir de plus amples détails sur la question auprès du bureau municipal le plus proche.

## Débouchés

— directeur(trice) administratif(ive)

— secrétaire municipal(e)

— trésorier(ière) municipal(e)

— chef/agent de police

— chef des pompiers/pompier

— directeur(trice) de l'aménagement du territoire

— planificateur(trice) communautaire

— infirmier(ère)-hygiéniste

— médecin-hygiéniste

— directeur(trice) des travaux publics

— économiste

— avocat(e)/procureur municipal

— bibliothécaire

— directeur(trice) du personnel

— directeur(trice) des parcs et loisirs

— travailleur(euse) social(e)

— ingénieur

— analyste fonctionnel

— programmeur/opérateur(trice)

— cartographe

— dessinateur(trice)

— agent d'application des règlements

— inspecteur(trice) des bâtiments

— agent des normes des bien-fonds

— commis

— secrétaire

— travailleur(euse) à l'extérieur



# COMMENT SE FINANCE L'ADMINISTRATION MUNICIPALE?

Comme nous l'avons indiqué précédemment, les dépenses annuelles de l'Ontario consacrées aux administrations municipales sont de l'ordre de 18 milliards de dollars; la moitié de cette somme est affectée au budget de l'éducation.

Le tiers environ de ces dépenses est couvert par les taxes foncières, un autre tiers par les droits d'utilisation et autres prélèvements municipaux, et le dernier tiers, par le gouvernement de l'Ontario sous forme de subventions et de paiements de transfert.

Les droits d'utilisation comprennent les frais de transports en commun et de location de patinoires des centres sportifs municipaux, ainsi que les frais associés aux systèmes d'eau et d'égouts et aux aires de stationnement appartenant à la municipalité.

Le gouvernement de l'Ontario offre plus de 100 programmes de subvention par l'intermédiaire de ses divers ministères et organismes.



Le ministère des Affaires municipales offre divers programmes de subventions aux municipalités. Il peut s'agir de subventions sans conditions, qui permettent d'absorber les coûts de tous les frais courants d'exploitation prévus dans le budget, ou de subventions sous condition, c'est-à-dire sous réserve que les fonds soient utilisés pour un programme ou un service particulier au sein de la municipalité.

Le conseil de ville peut être formé de 12 conseillers(ères) municipaux(ales) en plus du maire.

La plupart des villes et presque tous les villages et cantons choisissent les élections générales. Les conseils des villages et cantons sont d'ordinaire formés de cinq personnes, dont le préfet et le préfet adjoint.

Le président du conseil de comté est désigné chaque année par le conseil lui-même. Les membres du conseil de comté ne sont pas directement élus, mais proviennent des conseils municipaux distincts, dans une proportion à peu près équivalente à la population de la municipalité. Certaines municipalités peuvent déléguer jusqu'à deux membres au conseil de comté : le préfet et le préfet adjoint.

Au palier régional, le président régional est choisi par le conseil pour un mandat de trois ans. Si la personne choisie comme président régional détient un siège au sein d'un conseil municipal au moment de la désignation, elle doit démissionner de ce siège. Il y a lieu de remarquer que pour la première fois en 1988, le président régional de Hamilton-Wentworth sera élu dans le cadre d'élections générales et que le conseil municipal de la Communauté urbaine de Toronto subira des changements encore plus radicaux. Cette dernière, qui compte 34 membres, regroupera 28 conseillers directement élus, ainsi que les maires des six municipalités relevant de la région métropolitaine. Le président sera choisi par le conseil parmi les conseillers directement élus.

Les représentants au conseil régional choisis selon l'une des quatre façons suivantes :

- Election au conseil régional et au conseil municipal
- Election au conseil régional seulement
- Election indirecte par des membres des conseils municipaux
- En vertu de leur poste (par exemple les maires des municipalités participantes)



En Ontario, les conseillers municipaux, les conseils scolaires et les commissaires de certains services publics élus pour des mandats simultanés de trois ans.

Tous les conseils municipaux sont élus. Toutefois, l'importance et le mode d'élection de chaque conseil varient selon de genre de municipalité.

La Loi sur les élections municipales stipule que les candidats éventuels doivent déposer des documents de mise en candidature contenant les signatures d'au moins dix élections municipales peut se porter candidat à une fonction municipale.

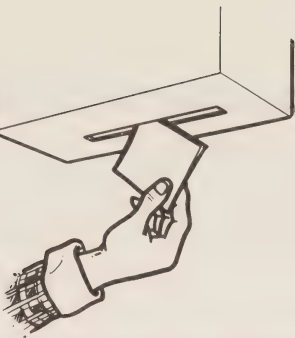
Bien que l'allégeance d'un candidat à un parti puisse être de notoriété, elle ne figure pas sur les bulletins de vote au palier municipal.

Il existe deux modes d'élection du conseil : les élections générales et les élections par quartier.

Lors d'élections générales, les candidates mènent leur campagne dans toute la municipalité. Ceux qui recueillent le plus grand nombre de voix sont élus, dans la limite du nombre de candidats prévus pour les municipalités en question.

L'autre solution consiste à subdiviser la municipalité en zones géographiques (ou quartiers), puis à élire un nombre habituellement égal de membres du conseil pour chacun de ces quartiers. Selon ce procédé, un candidat ne mène sa campagne que dans un seul quartier, les électeurs étant astreints à choisir parmi les candidats de ce quartier.

Les cités et les villes sont organisées selon l'un ou l'autre mode d'élection, mais la plupart des cités choisissent le mode d'élection par quartier.



**B) Conseils scolaires** — Les conseils scolaires représentent un autre élément important de l'administration municipale. Les conseillers élus supervisent la construction et l'entretien des écoles, embauchent les enseignants et le personnel de soutien nécessaires, autorisent les programmes pédagogiques et approuvent les manuels utilisés. Les élèves qui ont des besoins particuliers reçoivent le genre d'éducation qui leur convient.

La moitié environ de la recette des impôts fonciers est consacrée à l'administration des conseils scolaires municipaux.



**C) Commissions des services publics** — L'électricité et, pour certaines localités, d'autres services tels que l'approvisionnement en eau et les transports en commun sont assurés par les commissions locales des installations hydro-électriques et des services publics.

Ces commissions établissent les tarifs locaux de l'électricité et la taxe d'eau, et gèrent l'exploitation et l'entretien des installations.

Le personnel regroupe les administrateurs, les exécutants ainsi que les techniciens responsables de l'exploitation courante.

Les services hydro-électriques sont financés uniquement par les recettes tirées de la vente de leurs produits. Ils sont pas financés par les recettes fiscales.

industrie — comme une mine ou une usine de pâte à papier — ne viennent s'y installer, le district en voie d'organisation représente une façon rapide d'organiser une municipalité.

Un conseil d'administration dirige la municipalité jusqu'à ce que les résidents, qui sont aussi contribuables, décident d'établir une ville ou un canton. La plupart des districts en voie d'organisation sont situés dans le nord de l'Ontario.

### Particularités locales

D'après ce qui précède, vous aurez constaté qu'en Ontario, à chaque généralisation s'appliquant à l'administration municipale correspond une exception. Chaque administration municipale représente, dans une certaine mesure, un cas unique.

Vous en serez peut-être agacés si vous cherchez à connaître les municipalités en général, mais la situation est tout à fait justifiée. Pour que l'administration municipale joue son rôle avec efficacité, elle doit pouvoir s'adapter aux conditions locales.

## RESPONSABILITÉS DES FONCTIONNAIRES ELUS

**A) Municipalités — En Ontario, quelle que soit l'ampleur du conseil municipal, le rôle de ses membres doit être de faire des choix au nom de leurs contribuables et d'employer les impôts prélevés aussi judicieusement que possible.**

Comme nous l'avons mentionné dans notre introduction, les services assurés par l'administration municipale sont très diversifiés : routes et services de transport, police et service de protection contre les incendies, services sociaux et installations sanitaires, etc.

C'est par l'aménagement du territoire que les municipalités déterminent ce qui peut être construit tout près, ou au bout du rang. En exerçant une réglementation, elles choisissent le responsable et le lieu (dans leurs limites) d'un projet donné.

Les municipalités régionales et métropolitaines ne prélèvent pas d'impôts directement, mais, tout comme les comtés, répartissent leurs dépenses entre les municipalités de palier inférieur.

Les municipalités régionales et métropolitaines offrent cependant des services beaucoup plus nombreux que ceux des comtés. Les routes, les services sociaux, l'épuration des eaux usées, le traitement des déchets, la planification régionale, les services de police et le financement à long terme sont tous des services métropolitains et régionaux.

Les municipalités de palier inférieur sont responsables des routes locales, de l'approvisionnement en eau, du ramassage des ordures, des égouts, de la planification municipale et de fonctions semblables.

### Systèmes à palier unique

On trouve des municipalités à palier unique un peu partout dans le nord de l'Ontario et dans quelques endroits du sud de l'Ontario. Dans le nord, la plupart des municipalités sont séparées l'une de l'autre par des zones qui ne relèvent d'aucune municipalité; dans le sud, les cités et villes séparées situées à l'extérieur des municipalités régionales ou métropolitaines ne comportent qu'un seul palier.

Ces municipalités à palier unique recouvrent leurs propres recettes et offrent leurs propres services; elles peuvent toutefois, si elles le jugent bon, collaborer avec des municipalités voisines pour offrir leurs services par l'entremise de conseils mixtes.

Ce genre de collaboration existe notamment au sein d'unités de services sociaux et familiaux, de commissions des routes de banlieue, etc., relevant de certains comtés ou districts.

### Districts en voie d'organisation

Il existe un genre particulier de municipalités : les districts en voie d'organisation. Dans les régions qui ont connu une croissance soudaine et où la notion de communauté n'existait pas avant qu'une



Aujourd'hui, on distingue plutôt les genres de municipalités selon le système des paliers. Une municipalité relève d'un palier supérieur, d'un palier inférieur ou d'un palier unique. La diversité des services qu'une municipalité offre à sa population ne dépend pas de son titre, mais du palier dont elle relève.

### Systèmes à deux paliers

Tout le sud de l'Ontario est réparti en municipalités; on n'y trouve aucun territoire qui ne fasse pas partie d'une municipalité. Avec le système traditionnel à deux paliers, le comté représente le palier supérieur, tandis que les districts en voie d'organisation, villes, cantons et villages (mais non les cités ni les villes séparées) situés à l'intérieur de ses limites constituent le palier inférieur.

Les préfets et préfets adjoints des municipalités de palier inférieur sont membres d'office (en raison de leur fonction) du conseil de comté.

Un comté ne prélève pas d'impôts directement, mais répartit ses dépenses entre les municipalités de palier inférieur. Les comtés sont chargés d'assurer l'état de leurs routes et, bien souvent, de fournir des services sociaux comme l'aide aux personnes nécessiteuses, les services de médecine préventive, les foyers pour personnes âgées et les bibliothèques. Tous les comtés n'offrent pas ces services; dans certains d'entre eux, les municipalités de palier inférieur conservent cette responsabilité à l'égard de leurs propres résidents.

Plus récemment, les municipalités métropolitaines et régionales ont adopté une autre forme de système à deux paliers. Toutes les municipalités situées dans les limites d'une municipalité régionale ou métropolitaine constituent le palier inférieur — quel que soit leur titre — et les membres des conseils régionaux ou métropolitains sont soit membres d'office, soit élus par voie d'élections générales aux conseils des municipalités de palier inférieur.

tage le processus électoral municipal. Parmi les changements prévus, les heures de scrutin seraient les mêmes pour tous les bureaux de vote, soit de 10 h à 20 h. Nous aurons deux bureaux de vote par anticipation au lieu d'un, et ceux-ci doivent être accessibles aux personnes handicapées. Les dépenses liées à l'organisation d'une campagne seront limitées pour permettre à un plus grand nombre de citoyens moyens de se porter candidats à un poste de l'administration municipale.

## Genres de municipalités

Il existe différents genres de municipalités en Ontario. En voici la description, tirée du 'Guide for the Municipal Auditor in Ontario'.

En Ontario, on compte huit genres de municipalités bien distinctes :

- Les cités (et la municipalité d'East York)
- Les comtés
- Les districts en voie d'organisation
- Les municipalités régionales
- Les villes séparées
- Les villes
- Les cantons
- Les villages



À l'origine, on distinguait les divers genres de municipalités selon l'importance de leur population et leur nature rurale ou urbaine. De nos jours, la croissance de la population et l'urbanisation des régions rurales ont estompé les distinctions traditionnelles. En outre, la structure de l'administration municipale a subi des changements radicaux — aboutissant à la création de nouvelles municipalités métropolitaines et régionales.

Avec l'évolution de la population et la transformation de groupes de fermes en villages, villes et cités, le système électoral municipal s'est perfectionné. Le scrutin fut adopté et des périodes d'élection précises furent établies, de même que certaines exigences quant au droit de vote et à la mise en candidature.

Le processus électoral de l'administration municipale est en constante évolution. À titre d'exemple, mentionnons qu'à partir du 1er juillet 1988, aucun ressortissant britannique n'aura droit de vote aux élections municipales de l'Ontario; seuls seront admis les citoyens canadiens âgés d'au moins 18 ans et qui sont résidents, propriétaires fonciers ou locataires d'une propriété foncière dans une municipalité de l'Ontario, ou dont le conjoint est propriétaire foncier ou locataire d'une propriété foncière. L'Ontario a adopté une nouvelle loi visant à modifier la méthode de recensement municipal. À compter de l'année électorale 1988, puis tous les trois ans, on enverra à tous les foyers, au mois d'avril, des formulaires de recensement qui devront nous être retournés début mai. Ces formulaires contiendront les renseignements fournis lors du dernier recensement, de sorte que vous n'aurez qu'à indiquer les changements avant de nous retourner la formule dans l'enveloppe préaffranchie.

Dans le cadre de nouveau processus, on demande aux électeurs ontariens de préciser s'ils ont le droit, aux termes de l'article 23 de la Charte canadienne des droits et libertés, de voter pour des conseillers scolaires de la langue de la minorité et, dans l'affirmative, s'ils désirent exercer ce droit. Dans les collectivités où un conseil scolaire administre à la fois des écoles anglaises et françaises, des conseillers seront élus au conseil scolaire pour représenter le groupe dont la langue est celle de la minorité (anglais ou français).

Le 10 décembre 1987, l'honorable John Eakins, ministre des Affaires municipales, annonçait l'adoption d'une nouvelle loi visant à modifier davan-

des trois paliers de gouvernement au Canada. Il

incombe à chacun d'entre nous de tirer parti du fait que nos représentants auprès de l'administration municipale sont à notre portée — il est si simple d'aller les voir ou de leur téléphoner — et que les réunions du conseil sont ouvertes au public.

Nous avons rédigé cette brochure d'information pour brosser un bref tableau de notre système administratif municipal. Vous trouverez à la fin de la brochure une liste de sources supplémentaires où vous pourrez puiser d'autres renseignements.

# L'ADMINISTRATION MUNICIPALE: UNE ÉVOLUTION CONSTANTE

L'administration municipale existe sous une forme ou une autre depuis l'époque lointaine où les premiers habitants des cavernes ont pour la première fois désigné l'un des leurs pour veiller au feu communautaire. De tout temps, on a délégué à des personnes ou des groupes la tâche d'assurer certains services essentiels, que ce soit par voie de décret royal, de commandement militaire ou, plus récemment, du processus électoral.

Au début de la colonisation en Ontario, l'élection de personnes qui devaient être responsables de tâches précises se faisait tout simplement par un vote à main levée, qui avait lieu généralement dans la salle communautaire.





soit en devenant un électeur mieux informé, en prenant une part active aux campagnes électorales pour notre candidat préféré, ou en nous portant nous-même candidat pour un poste au sein de l'administration municipale.

En Ontario, on compte 839 municipalités, qui varient en importance depuis la Communauté urbaine de Toronto et ses quelque deux millions d'habitants, jusqu'au canton de Cockburn Island qui ne compte que deux résidents permanents. Dans la province, environ 600 municipalités ont moins de 5 000 résidents, mais les deux tiers de la population se trouvent concentrés dans 49 villes et une municipalité.

Même si les cantons, villages et villes constituent près de 90% de toutes les municipalités de l'Ontario, ils ne représentent que le tiers de la population. Les trois principaux éléments de l'administration municipale sont les municipalités, les conseils scolaires et les commissions des services publics. Leurs membres, sauf ceux des commissions des services publics qui sont désignés, sont élus tous les trois ans. On compte plus de 2 000 organismes municipaux, appelés couramment conseils et commissions. Leurs membres sont, pour la plupart, désignés.

Au cours des élections municipales qui auront lieu le 14 novembre 1988, quelque 4 850 conseillers(ères) seront élus(es) dans les 839 municipalités, et 2 104 conseillers(ères), y compris certains de langue française, seront désigné(es) pour la supervision des 186 conseils scolaires.

Si l'on compare ces chiffres à ceux des 95 élus qui représentent l'Ontario à la Chambre des communes fédérale et des 130 représentants élus à l'Assemblée législative de l'Ontario, on constate que l'envergure de notre système d'administration municipale est encore plus imposante.

Il saute aux yeux également qu'avec un si grand nombre de participants à l'administration municipale, ce système pourrait être le plus accessible

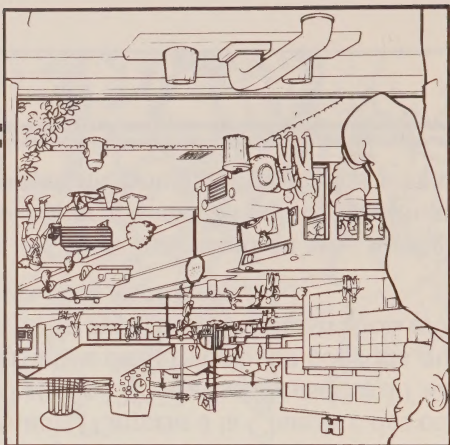
# INTRODUCTION

Vous auriez raison d'être de la partie, de collaborer à votre administration municipale. Les administrations municipales de l'Ontario dépensent plus de 18 milliards de dollars par année. C'est l'administration municipale qui utilise la plus grande part de vos impôts . . . mais elle vous donne aussi une preuve manifeste des résultats de ses dépenses, car elle tisse la trame de la vie communautaire et a une influence directe sur la qualité de la vie individuelle. Chaque jour de l'année, 24 heures sur 24, vous bénéficiez des services qu'elle assure.

Mentionnons l'approvisionnement en eau qui vous permet de prendre votre douche du matin, l'électricité qui fait fonctionner votre grille-pain, l'autobus scolaire qui transporte vos enfants, l'école qui les accueille, les routes et trottoirs que vous empruntez pour aller travailler ou pour vous rendre au marché, et la bibliothèque, le parc ou le centre sportif où vous arrêtez au retour du travail.

Ajoutons les services de police et de protection contre les incendies, qui vous procurent un sentiment de sécurité, les systèmes de gestion des déchets, les services sociaux et installations sanitaires, qui n'existent tous que grâce aux fonds municipaux et aux gens qui travaillent pour l'administration municipale.

Comme l'administration municipale nous touche de nombreuses façons, il faut bien en comprendre les mécanismes. Mieux nous saurons comment fonctionne le système, plus nous serons en mesure de décider nous-mêmes comment l'améliorer, que ce



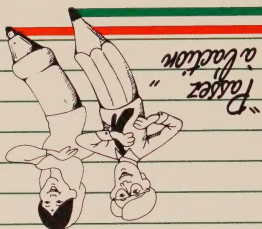
---

©Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 1988  
ISBN 0-7729-3909-8

# Soyez de la partie

Brochure d'information  
sur

l'administration municipale



3 1761 11547926 3



Ontario